

**ДИРЕКТИВЫ ГРУППАМ
ЭКСПЕРТОВ
АЭРОНАВИГАЦИОННОЙ КОМИССИИ**

**ЧЕТВЕРТОЕ ИЗДАНИЕ
Декабрь 1980 года**



Утверждено Советом и опубликовано с его санкции

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

**ДИРЕКТИВЫ ГРУППАМ
ЭКСПЕРТОВ
АЭРОНАВИГАЦИОННОЙ КОМИССИИ**

**ЧЕТВЕРТОЕ ИЗДАНИЕ
Декабрь 1980 года**



Утверждено Советом и опубликовано с его санкции

МЕЖДУНАРОДНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Настоящие директивы касаются только групп экспертов Аэронавигационной комиссии*. Они разработаны в соответствии с делегированными Комиссии Советом полномочиями в отношении групп экспертов.

Данный документ в основном предназначен для членов групп экспертов.

Поскольку опыт показал, что группам экспертов следует проводить свою работу по возможности неофициально, были разработаны только общие директивы и указания по осуществлению деятельности групп экспертов.

Настоящий документ также содержит информацию, которая поможет государствам уяснить принципы деятельности групп экспертов, определить свои возможности в отношении выдвижения кандидатуры члена группы экспертов, а также выбрать и проинструктировать члена группы экспертов относительно его обязанностей.

Настоящий документ утвержден Советом 17 декабря 1980 года (101-16).

* По решению Совета (30-1) Комитет летной годности должен иметь статус и использовать методы работы группы экспертов Аэронавигационной комиссии.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Пункт</i>		<i>Страница</i>
1.	Цель и определение необходимости.....	1
2.	Методы работы.....	1
3.	Круг полномочий и программа работы.....	2
4.	Членство.....	2
5.	Участие в работе лиц, не являющихся членами группы экспертов.....	4
6.	Обязанности членов группы экспертов.....	5
7.	Обязанности государств и международных организаций, выдвигающих кандидатуры.....	6
8.	Должностные лица.....	6
9.	Рабочие языки.....	6
10.	Начало работы.....	7
11.	Переписка.....	7
12.	Координация деятельности групп экспертов.....	8
13.	Деятельность рабочих групп группы экспертов.....	8
14.	Совещания.....	9
15.	Представление докладов.....	9
16.	Действия по докладдам.....	10

**ДИРЕКТИВЫ ГРУППАМ ЭКСПЕРТОВ
АЭРОНАВИГАЦИОННОЙ КОМИССИИ
(АНК)**

1. Цель и определение необходимости

1.1 Группы экспертов Аэронавигационной комиссии являются техническими группами квалифицированных экспертов, создаваемыми Аэронавигационной комиссией с целью ускорения в пределах установленных сроков решения специальных проблем, которые нельзя удовлетворительно или быстро решить уже имеющимися у Аэронавигационной комиссии и Секретариата средствами. Использование групп экспертов связано с необходимостью в привлечении наиболее высококвалифицированных экспертов для рассмотрения специальных проблем и поиска технически выполнимых решений, которые были бы приемлемы для Договаривающихся государств в целом.

1.2 Необходимость создания группы экспертов определяется Аэронавигационной комиссией.

2. Методы работы

2.1 Группы экспертов работают под непосредственным руководством Аэронавигационной комиссии. Они осуществляют свою деятельность путем переписки и проведения совещаний. Как правило, их работа начинается с переписки, а совещание проводится в том случае, когда необходимо завершить проведенную путем переписки работу или когда достигнуть дальнейших результатов путем переписки не представляется возможным.

2.2 Между совещаниями деятельность групп экспертов может осуществляться, при необходимости, в рамках рабочих групп. В таком случае это делается с учетом всех связанных с этим усилий и затрат. В целях эффективного и экономного использования средств, имеющихся в распоряжении групп экспертов, им следует с большим вниманием относиться к вопросу определения наименьшего числа рабочих групп, необходимого для проведения конкретной работы.

2.3 Группам экспертов рекомендуется осуществлять работу на возможно менее официальной основе, поскольку это позволяет наиболее свободно обмениваться мнениями. Кроме того, опыт показал, что задачи решаются быстрее именно на такой основе. В этой связи подробных директив или правил процедуры в отношении деятельности групп экспертов не установлено.

3. Круг полномочий и программа работы

3.1 После создания группы экспертов Аэронавигационная комиссия определяет круг ее полномочий и программу работы.

3.2 В круге полномочий ясно и сжато определяются характер и объем работы, поручаемой группе экспертов, и указываются цели, стоящие перед Аэронавигационной комиссией. Круг полномочий, по мере необходимости, пересматривается Аэронавигационной комиссией.

3.3 В пунктах программы работы группы экспертов подробно изложены вопросы, входящие в установленный круг полномочий. Аэронавигационная комиссия может, по необходимости, устанавливать сроки выполнения программы работы или отдельных пунктов программы работы или давать другие указания по мере необходимости. Программа работы, по мере необходимости, пересматривается Аэронавигационной комиссией и, как правило, после завершения каждого существенного этапа в работе группы экспертов, например, после совещания.

3.4 Каждая группа экспертов придерживается установленных для нее круга полномочий и программы работы. Тем не менее группа экспертов может предложить (как правило, в докладе совещания группы экспертов) Аэронавигационной комиссии изменить или дополнить круг полномочий или программу работы. Эти предложения соответствующим образом обосновываются.

4. Членство

4.1 В связи с необходимостью оперативного и эффективного осуществления деятельности групп экспертов важно, чтобы их

состав был небольшим. Как правило, группа экспертов состоит из 12–15 членов.

4.2 В обычных условиях Аэронавигационная комиссия, с учетом характера и объема подлежащей выполнению работы, предлагает выдвигать кандидатуры не более чем 15 государствам и международным организациям.

4.3 Аэронавигационная комиссия отбирает государства, которым будет предложено выдвинуть кандидатуры, из числа государств, обладающих необходимым опытом в данной технической области, стремясь при этом к тому, чтобы:

- a) в числе таких государств были государства, которые могут обеспечить свободный доступ к средствам проведения научных исследований и к дополнительной специальной информации, если это будет сочтено необходимым;
- b) среди таких государств имелось достаточное число государств, уровень технического развития которых и имеющиеся возможности реализации соответствуют среднемировому показателю;
- c) эти государства представляли основные географические районы мира; и
- d) нагрузка, связанная с участием в работе групп экспертов, по мере возможности, распределялась среди государств равномерно.

4.4 Международные организации, которым будет предложено выдвинуть кандидатуры, отбираются Аэронавигационной комиссией с учетом того, можно ли ожидать от их участия ценного или требуемого вклада в работу группы экспертов.

4.5 После выдвижения кандидатур Аэронавигационная комиссия принимает решение относительно фактического состава группы. Если число выдвинутых кандидатур является недостаточным или в случае возникновения необоснованных диспропорций в составе группы с точки зрения квалификации ее членов или географического представительства, Аэронавига-

ционная комиссия может рассмотреть вопрос о необходимости направления дополнительных предложений.

4.6 Государствам, которым не было предложено выдвигать кандидатуры, сообщается о создании группы экспертов и о характере и объеме ее работы. Если какое-либо из этих государств обратится с просьбой выдвинуть кандидатуру в состав группы экспертов, Аэронавигационная комиссия рассмотрит данную просьбу, исходя из критериев отбора, приведенных в п. 4.3 выше.

4.7 Аэронавигационная комиссия может в любое время, когда это представляется целесообразным в интересах работы группы экспертов, пересмотреть состав группы экспертов.

5. Участие в работе лиц, не являющихся членами группы экспертов

5.1 На совещаниях члена группы экспертов могут сопровождать советники, однако их число сводится к минимуму.

5.2 По мере необходимости Аэронавигационная комиссия может также привлекать к работе лиц, помимо членов группы экспертов и советников. Такие лица не имеют статуса членов группы экспертов и выступают в качестве советников. Аналогичным образом группа экспертов по своему усмотрению может обратиться за консультацией к другим экспертам при условии, что это не повлечет за собой несанкционированных расходов для Организации. Кроме того, если государство или международная организация информирует Генерального секретаря о намерении довести до сведения группы экспертов свою точку зрения, Аэронавигационная комиссия рассматривает такую просьбу и принимает соответствующие меры.

5.3 Обычно в группу экспертов не включаются лица, имеющие статус наблюдателя.

5.3.1 Если государство или международная организация желают назначить какое-либо лицо в качестве наблюдателя на совещание группы экспертов, они сообщают об этом ИКАО с указанием квалификации данного лица.

5.3.2 Если в какой-либо группе экспертов, которая может быть учреждена, число лиц, назначенных наблюдателями, станет настолько большим, что это может отрицательно сказаться на эффективности работы совещания группы экспертов, Аэронавигационная комиссия может ограничить их число в целях поддержания действенности и эффективности, требуемых в работе группы экспертов. Просьбы от международных организаций представляются Аэронавигационной комиссии для рассмотрения и утверждения.

5.3.3 Наблюдателем является эксперт, назначенный государством или международной организацией для личного участия в качестве эксперта в совещании группы экспертов Аэронавигационной комиссии. Наблюдатель имеет право участвовать в обсуждениях на совещании Группы экспертов, но не имеет права голосовать, вносить или поддерживать предложения или поправки. Он имеет право представлять на рассмотрение группы экспертов документы для обсуждения. Он пользуется рабочими языками данной группы экспертов и обеспечивается документацией совещания.

5.4 Аэронавигационная комиссия не рассматривает предложения по кандидатурам заместителей членов группы экспертов. В случае возникновения необходимости во временном замещении члена группы экспертов Аэронавигационная комиссия разрешает такое временное замещение по просьбе соответствующего члена группы экспертов или стороны, выдвинувшей кандидатуру данного члена группы экспертов.

6. Обязанности членов группы экспертов

6.1 Члены группы экспертов обязаны вносить значительный вклад в работу группы экспертов.

6.2 Члены группы экспертов участвуют в работе в своем личном качестве экспертов и не выступают в качестве представителей сторон, выдвинувших их кандидатуры. Члены группы экспертов должны, следовательно, высказывать свое профессиональное мнение, а не отстаивать установившиеся принципы или точку зрения государств или международных организаций.

7. Обязанности государств и международных организаций, выдвигающих кандидатуры

7.1 Важно, чтобы выдвигающие кандидатуры государства и международные организации обеспечивали возможность для свободного и эффективного участия своих кандидатов в работе группы экспертов. Для этого государствам и международным организациям следует обеспечить, чтобы их кандидаты располагали средствами и возможностями, необходимыми для работы в составе группы экспертов и ее рабочих групп. Расходы членов группы экспертов и их советников, связанные с деятельностью в составе группы экспертов и ее рабочих групп, несут стороны, выдвинувшие их кандидатуры.

7.2 Поскольку члены группы участвуют в ее работе в качестве экспертов, их точки зрения не отражают позиции государств и международных организаций, выдвинувших кандидатуры этих экспертов.

8. Должностные лица

8.1 **Председатель совещания.** Из числа своих членов группа экспертов выбирает председателя. В начале каждого совещания группа экспертов может выбирать нового председателя.

8.2 **Секретарь группы экспертов.** Работе каждой группы экспертов оказывает помощь секретарь, который назначается директором Аэронавигационного управления.

8.3 **Докладчик рабочей группы.** Каждая рабочая группа имеет докладчика, который назначается группой экспертов (см. п. 13).

9. Рабочие языки

9.1 Аэронавигационная комиссия выбирает из рабочих языков Организации язык или языки, которые будут использоваться группой экспертов в процессе переписки и на совещаниях. Такой выбор осуществляется после консультаций с членами группы экспертов относительно обеспечения

требуемого им письменного и устного переводов. Впоследствии Аэронавигационная комиссия может пересмотреть свое решение в связи с изменившимися требованиями.

10. Начало работы

10.1 После того как Аэронавигационная комиссия определила состав группы экспертов, секретарь предпринимает следующие действия: сообщает членам группы экспертов фамилии и почтовые адреса всех членов группы экспертов, информирует о любой имеющейся соответствующей документации, указывает установленные методы работы группы экспертов и, если необходимо, делает предварительный обзор проблемы и предлагает соответствующее направление деятельности.

11. Переписка

11.1 Переписка осуществляется непосредственно между секретарем группы экспертов и ее членами.

11.2 Корреспонденция членов группы экспертов направляется секретарю, который размножает и рассылает ее всем членам группы экспертов. Секретарь группы экспертов по мере необходимости подготавливает документы, обобщающие полученную корреспонденцию, и координирует работу группы экспертов.

11.3 Непосредственный обмен корреспонденцией между отдельными членами группы экспертов является полезным при подготовке ими документов и способствует улучшению взаимопонимания между ними. Однако для того чтобы работа велась непрерывно, копии такой корреспонденции, связанной с решением поставленной перед группой экспертов задачи, следует направлять секретарю.

11.4 В целях содействия работе и ее ускорения на этапе переписки выполнение конкретных пунктов программы работы группы экспертов может поручаться отдельным или нескольким членам группы экспертов.

11.5 Аэронавигационная комиссия определяет, когда этап работы путем переписки следует прекратить.

12. Координация деятельности групп экспертов

12.1 Аэронавигационная комиссия контролирует работу группы экспертов и получает полную информацию о достигнутых результатах в разработке любых важных вопросов или о любых важных событиях, имеющих отношение к работе каждой группы экспертов. В частности, имеется в виду, что если группа экспертов сталкивается со значительными проблемами в своей работе, об этом будет поставлена в известность Аэронавигационная комиссия. Аэронавигационная комиссия сообщит группе экспертов о любых, относящихся к ее деятельности результатах, достигнутых в ходе работы другой группы экспертов или другого органа ИКАО.

12.2 В период между совещаниями члены группы экспертов должны принимать меры к тому, чтобы все другие члены группы экспертов и секретарь группы экспертов были полностью информированы о любых событиях, о которых им станет известно и которые могут повлиять на работу группы экспертов.

13. Деятельность рабочих групп группы экспертов

13.1 В случае если деятельность группы экспертов проводится в рамках одной или нескольких рабочих групп и рабочая группа решает провести совещание, ее докладчик заблаговременно уведомляет о таком совещании также и секретаря группы экспертов.

13.2 По мере необходимости и возможности на совещаниях рабочих групп присутствует секретарь группы экспертов.

13.3 Секретарь группы экспертов совместно с докладчиками рабочих групп принимает меры к тому, чтобы постоянно информировать всех членов группы экспертов, которые не входят в состав рабочей группы, о деятельности данной рабочей группы, а также о ее выводах и рекомендациях.

14. Совещания

14.1 Совещания групп экспертов созываются Аэронавигационной комиссией. Сроки, продолжительность и место проведения совещания определяются с учетом программы совещаний Организации и по консультации с Генеральным секретарем.

14.2 Аэронавигационная комиссия определяет повестку дня совещания, принимая во внимание важность, степень готовности и срочности каждого вопроса. Повестка дня, как правило, включает входящие в программу работы группы экспертов пункты, решить которые посредством переписки не представляется возможным и которые, поэтому, необходимо рассмотреть на совещании либо с целью достижения результатов, либо с целью разработки рекомендаций для Аэронавигационной комиссии.

14.3 Как правило, проводятся открытые совещания, однако по усмотрению Аэронавигационной комиссии или по решению двумя третями голосов присутствующих членов группы экспертов может проводиться закрытое совещание.

14.4 Если позволяет время, группа экспертов может рассмотреть вопросы, непосредственно относящиеся к ее работе, но не предусмотренные повесткой дня.

14.5 Совещания открываются председателем Аэронавигационной комиссии или заместителем председателя, членом Комиссии или сотрудником Секретариата, которому поручено это сделать. После открытия совещание выбирает председателя, который в дальнейшем ведет совещание.

15. Представление докладов

15.1 Группы экспертов представляют доклады Аэронавигационной комиссии.

15.2 Доклад может быть представлен в такой форме, которая, по мнению членов группы экспертов, является наиболее подходящей для данного вопроса. Как правило, самой эффективной формой доклада является повествовательная форма, в которой разъясняются основные аспекты проблемы и

излагаются мнения группы экспертов, после чего следуют: резюме принятых решений и рекомендации группы экспертов относительно действий. В целях оказания содействия Аэронавигационной комиссии при принятии ею действий по выводам и рекомендациям группы экспертов в докладах группы экспертов следует давать достаточно подробные пояснения к сделанным выводам и рекомендациям, в том числе и к тем, которые сделаны на основании результатов деятельности рабочих групп.

15.3 Доклады следует представлять таким образом, чтобы в них имелось четкое указание на их статус, а именно на то, что в них содержатся консультативные заключения группы экспертов для Аэронавигационной комиссии.

15.4 Группа экспертов стремится к достижению единогласия среди членов группы экспертов по своим рекомендациям Аэронавигационной комиссии. Однако, если рекомендация отражает решение большинства, важно также изложить в докладе точку зрения меньшинства, а также большинства членов группы экспертов и указать степень поддержки каждой точки зрения.

16. Действия по докладам

16.1 Аэронавигационная комиссия рассматривает каждый доклад группы экспертов и определяет, какие действия по нему следует предпринять.

16.2 За исключением тех случаев, когда это не представляется возможным из-за срочности вопроса, со всеми государствами проводятся консультации о рекомендациях групп экспертов относительно изменения Приложений, Правил аэронавигационного обслуживания и других существенных документов ИКАО до того, как они передаются Совету для предпринятия по ним окончательных действий.

16.3 Аэронавигационная комиссия организует по мере необходимости издание доклада группы экспертов в качестве документа ИКАО, предназначенного для продажи.

— КОНЕЦ —

ЦЕНА: 1,00 долл. США
(или эквивалент в другой валюте)

© ICAO 1980
3/81, R/P1/300

Doc 7984/4
Sales No. 301005